DESCRIPTIVO DE PROYECTO- DESARROLLO TERRITORIAL

COMUNA DE BUIN, CHILE

Proyecto de Cooperación Internacional
I. Municipalidad de Buin
Asociación Territorios Solidarios
FAU- Universidad de Chile

BUIN
Ilustre Municipalidad

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO
UNIVERSIDAD DE CHILE

1.- CONTEXTO Y PROBLEMÁTICA

CONFIGURACIÓN URBANO- RURAL

La comuna de Buin, desde su fundación y a lo largo de su historia, se ha caracterizado por ser una comuna reconocida como rural. Esto se debe principalmente a las diferentes actividades ligadas a la tradición campesina que se llevan a cabo hasta el día de hoy en la mayoría de sus localidades, lo cual le ha permitido, a pesar de su desarrollo, mantenerse siempre ligada a sus raíces tradicionales. Sin embargo, su crecimiento poblacional exponencial, sumado a su cercanía a la ciudad de Santiago, ha traído consigo un fuerte proceso de urbanización durante los últimos veinte años, que ha generado, según Huerta (2010), que la comuna adopte una estructura urbana similar al de comunas periféricas del Área Metropolitana de Santiago, de tal forma que hoy es cada vez más difícil encontrar elementos que la diferencien de sus pares vecinas, principalmente, debido a los cambios en sus formas de vida que han incidido dentro de la cultura local .

Bajo esta misma línea, la reconfiguración del paisaje que presenta actualmente la comuna de Buin, da cuenta de un entramado urbano-rural en donde los límites se muestran cada vez más difusos producto de una expansión física que se reduce al desplazamiento las actividades ligadas a la agricultura, cada vez más hacia la periferia de la comuna producto de un cambio de uso y cobertura, y también, por una renovación social y cultural producto de la llegada de nuevos habitantes que han terminado por mermar fuertemente la identidad campesina que se encontraba en la cotidianeidad comunal. Lo anterior, toma especial relevancia si se consideran los futuros escenarios, los cuales indican que existe un 40% de superficie “no rural” con posibilidad de urbanización, donde se estima que dicha superficie tendrá la capacidad de albergar una población de 250 mil a 300 mil habitantes adicionales a la comuna (I. Municipalidad de Buin, 2021)

DIMENSIÓN-AMBIENTAL

No obstante, no sólo su identidad local se ha visto amenazada ante los procesos asociados a la expansión urbana en la comuna. En este sentido, la actual degradación de los ecosistemas producto de los cambios de cobertura asociado a la expansión urbana y agudizada por el aumento de la demanda de los recursos naturales y la intensificación de los mecanismos apropiación han tenido efectos términos funcionales y estructurales en los ecosistemas (Mas et al., 2009; Bautista & Alcaraz, 2016)

En este sentido, Buin no se encuentra ajena a este proceso, la comuna forma parte de la zona central de Chile, la cual ha sido catalogada como un “hotspot de la biodiversidad” a nivel mundial (Arroyo 2006), debido a su composición vegetal del bosque esclerófilo cumplen funciones esenciales dentro del equilibro ecosistémicos, siendo algunas de ellas, capturar carbono y producir oxígeno, protección y prevención de desastres naturales como aluviones, refugio, entre otras, específicamente, las especies que constituyen el bosque esclerófilo se encuentran en el denominado cordón montañoso “Los Ratones”, el cual forma parte de las estribaciones de la Cordillera de Los Andes, y el cual se ubica en la parte oriente de la comuna.

Por otro lado, el Río Maipo es otro componente ambiental a destacar dentro de la comuna, principal afluente de la cuenca hidrográfica del mismo nombre ha sido reconocido por su alto valor ecológico debido los diversos humedales que se sitúan en el, definidos por el Ministerio de Medio Ambiente como áreas de interés para la conservación o protección de la biodiversidad (PLADECO 2021-2028). Sumado

a esto el Río Maipo, se presenta como un bien ambiental indispensable debido a el rol que cumplen en la actividad agrícola en la comuna. Sin embargo, este ecosistema no está exento de los impactos derivados de la expansión urbana, crecimiento industrial y otras actividades ligadas a la extracción de áridos en su ribera los cuales en su conjunto han terminado por generar una degradación del sistema.

En la búsqueda de compatibilizar el crecimiento urbano las dinámicas sociales, culturales y económicas que este conlleva, con la necesidad de proteger los ecosistemas y su uso sustentable, surge el concepto de infraestructura verde el cual, se define como una definen como una red interconectada de espacios verdes naturales o seminaturales que se encuentran estratégicamente gestionados y planificados para sostener y brindar una serie de funciones y beneficios ecosistémicos de tipo ambiental, económicos, y sociales.

Frente a las diferentes problemáticas y escenarios probables y tendenciales asociados a cambios económicos, sociales, culturales, y ambientales, los espacios verdes se presentan como una oportunidad para contribuir a la solución a través a su integración a un Plan de Desarrollo Estratégico que considere los espacios verdes y sus beneficios como fundamentales a la hora de entender, planificar y gestionar el territorio (Vásquez, 2016).

Bajo la dimensión ambiental, el cambio climático se ha convertido en uno de los mayores desafíos a los que se ven enfrentados las ciudades, por lo que la correcta gestión y planificación de los espacios verdes contribuye mejorar las condiciones ambientales frente al cambio climático a través los diferentes beneficios ecosistémicos que los espacios verdes proveen como por ejemplo regulación climática, mitigación de gases de efecto invernadero, protección ante riesgos naturales, almacenamiento de agua en el subsuelo, entre otros. De ahí la importancia de que sean integrados de manera consciente en la planificación y desarrollo territorial.

El "Plan de Acción Nacional de Cambio Climático" a través de su eje estratégico *"Gestión del Cambio climático a nivel regional y comunal",* contempla dentro de sus objetivos el fortalecimiento de la institucionalidad del cambio climático a nivel comunal a través de la incorporación del cambio climático a los diferentes instrumentos de ordenamiento territorial, por lo que la integración de la los espacios verdes a la planificación urbana se presenta como una estrategia que contribuye a una mayor adaptación y mitigación frente al cambio climático.

En consideración a la configuración territorial de la comuna de Buin, es que es necesario entender los diferentes componentes de infraestructura verde como elementos que articulan los subsistemas urbano y rural. En ese sentido los principios de conectividad y multifuncionalidad bajo los que se suscribe la infraestructura verde permiten entender la importancia de integrar estos elementos a modo de articular y conectar los espacios que muchas veces se ven delimitados por la frontera urbana-rural.

De esta manera, tanto el patrimonio material e inmaterial asociados a su historia campesina, así como sus atributos naturales que proveen una serie de funciones y beneficios ecosistémicos, son elementos que dialogan en este entramado urbano-natural y que debido a su relevancia en la comuna se vuelve necesario su reconocimiento y valoración a través de una herramienta de planificación que permita su

gestión integral.

Ante lo mencionado anteriormente, hoy la comuna de Buin se enfrenta al gran desafío y necesidad de asegurar un desarrollo territorial equitativo y ordenado y sustentable a través de instrumentos de planificación territorial, planes o estrategias que puedan abarcar de manera integral el territorio y que permitan, además, el rescate de su identidad local, vinculando los componentes de alto valor ecológico y el territorio rural de la comuna (PLADECO 2021-2028)

2.- UN PLAN ESTRATEGICO

La reciente publicación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) busca establecer un marco que oriente de manera estratégica el ordenamiento y gestión del territorio en consideración a sus atributos e identidad a fin de alcanzar el desarrollo del territorio de forma armónica, integrada, seguro, resiliente e inclusivo, a través de un proceso sustentable, proponiendo una serie de ejes y objetivos estratégicos, los cuales tienen directa relación con reconocer y poner en valor los atributos del territorio, siendo uno de ellos el siguiente:

Eje estratégico 1: Sistema de asentamientos humanos que propenda a una mejor calidad de vida de las personas, mediante un territorio seguro e inclusivo.

Objetivo 1.1 Contribuir a un sistema de asentamientos humanos integrados, inclusivo y sustentable que, incorpore las dimensiones socioeconómicas, y ambiental con identidad territorial, fomentando la articulación funcional entre el territorio urbano y rural.

Lo anterior busca la integración entre los diversos asentamientos urbanos y rurales, a fin de promover una mejor calidad de vida. De igual forma, se espera que con esta integración, se reconozcan las relaciones funcionales que existen entre ambas en coherencia con los diferentes instrumentos públicos de ordenamiento, planificación y gestión territorial.

En concordancia a lo mencionado en la PNOT, se encuentra uno de los principios orientadores del Plan de Desarrollo Comunal de Buin 2021-2018, el cual se articula bajo el principio "Sustentabilidad" definido en el plan como *La dualidad Urbano Rural de la comuna, así como su cercanía con el Área Metropolitana de Santiago, generan que, en la actualidad, la comuna de Buin sea un punto atractivo para la inversión inmobiliaria. Por lo que, considerando la ocupación del suelo disponible y su impacto en el medio ambiente, se debe pensar en una comuna sustentable y sostenible. Se vuelve necesario un desarrollo en pos de la protección del medio ambiente, el patrimonio local y la identidad campesina, pero sin que esto sea un impedimento para el desarrollo económico y el emprendimiento, siendo esto un impulso importante para la innovación"*

De esta manera, y en consideración a lo mencionado, un Plan Estratégico se presenta como una oportunidad para catalizar y articular diferentes temáticas que hasta ahora no habían sido abordadas por otros instrumentos de planificación territorial, y así contribuir a una gestión integral del territorio en consideración a las actuales dinámicas ambientales, sociales, culturales y económicas bajo las cuales se rige la comuna, permitiendo, además, fortalecer la identidad cultural asociada a la tradición campesina a través de la consolidación de una propuesta que considere durante todo su desarrollo, un proceso participativo vinculante y que guie a la integración y un desarrollo equitativo ordenando y sustentable.

Beneficios del proyecto

- La I. Municipalidad de Buin obtendrá un instrumento de planificación territorial estratégico local que complemente las funciones de los otros IPT como lo son el Plan Regulador Comunal o el Plan de Inversión en Infraestructura y Espacio Público, abordando temáticas y áreas que no son abordadas en los instrumentos mencionados.

- La integración de la comunidad buinense de manera activa en el reconocimiento y planificación de su territorio, a través de instancias de participación ciudadana en etapas de diagnóstico e implementación del plan.

- La generación de insumos técnicos y socioculturales que permitan relevar el valor de los componentes ambientales de alto valor ecológico del territorio comunal, y que también permitan rescatar la identidad ligada a la tradición campesina de Buin.

- El poder proponer acciones concretas que favorezcan el entramado urbano-rural de la comuna, el que actualmente se encuentra en constante conflicto debido a la fuerte expansión urbana que poseen localidades como Buin, Maipo, Alto Jahuel y Linderos.

Sectores y áreas de actividad

Planificación estratégica
Participación Ciudadana
Información espacial y análisis cartográfico

Área de influencia del proyecto

La comuna de Buin se ubica en la Provincia de Maipo, Región Metropolitana, a 35 kilómetros al sur de la Ciudad de Santiago, cuenta con una superficie aproximada de 217 km2 y 96.614 habitantes (INE, 2017), limita al norte con comuna de San Bernardo, al este con la comuna de Pirque, al oeste con Isla de Maipo y al sur con la comuna de Paine. En su territorio se reconocen las localidades urbanas de Buin, Alto Jahuel, Viluco, Valdivia de Paine y Maipo.

En consideración a la visión integral del territorio que contempla el plan estratégico, el proyecto abarca la totalidad del territorio comunal, considerando tanto la zona urbana, rural y de expansión, por tanto, desde su división territorial local considera las 19 unidades territoriales que se observan en la siguiente cartografía.

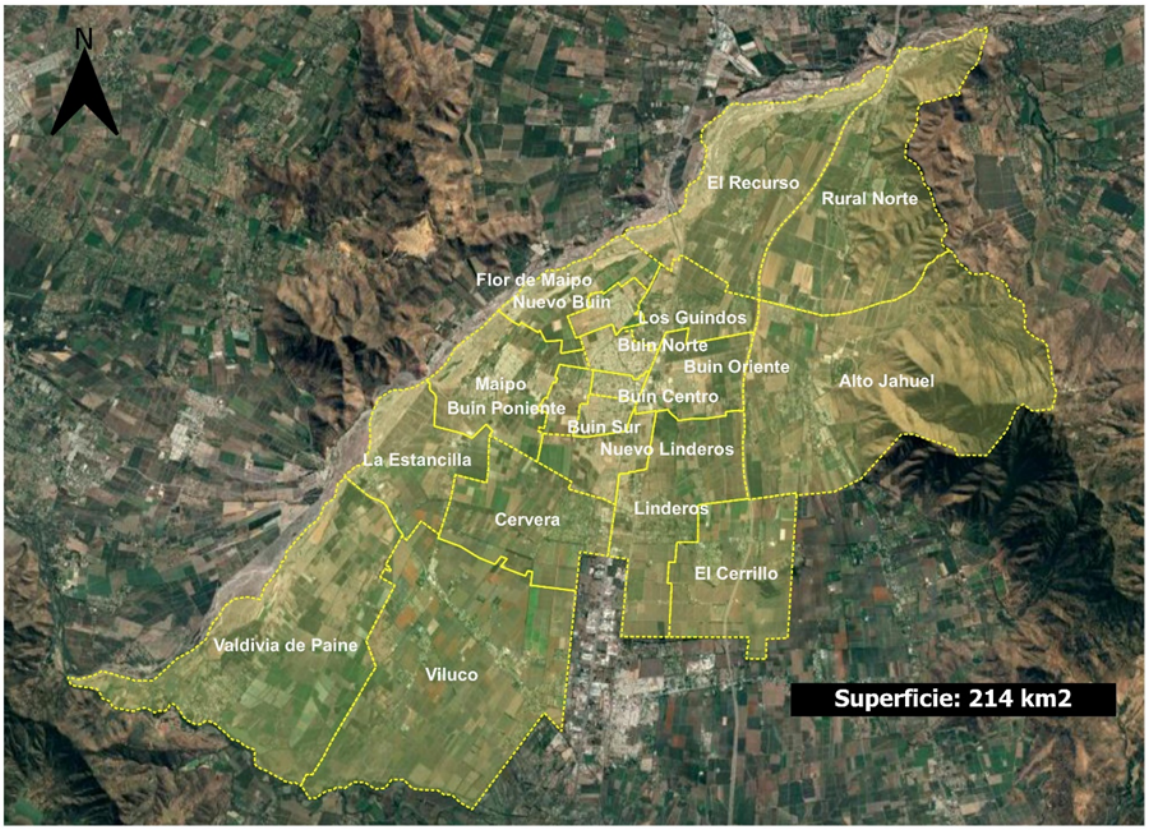

Figura 1 Unidades Territoriales de la Comuna de Buin

3.- OBJETIVOS

Objetivo General

Elaborar insumos para desarrollar una planificación estratégica, que permita gestionar el territorio de manera integrada, vinculando los componentes del paisaje presentes en el entramado urbano-rural de la comuna de Buin.

Objetivos Específicos

Catastrar e Implementar una plataforma SIG comunal, que de libre acceso y sea utilizada herramienta de gestión territorial

Realizar un diagnóstico territorial participativo, vinculado a temas de reconocimiento y valorización de los componentes de alto valor ecológico en la comuna de Buin

Analizar los escenarios tendenciales y futuros para la definición de lineamientos estratégicos

Elaborar un Plan Estratégico de Desarrollo Territorial, que se vincule con los distintos instrumentos de planificación en elaboración en la comuna.

4.- RESULTADO ESPERADOS

Resultados esperados

● Propuestas de desarrollo territorial sustentable y de una estrategia de desarrollo urbano y territorial.
● Realización de un diagnóstico territorial integral
● Asistencia en la conformación de bases y lineamientos para el desarrollo de instrumentos de planificación
● Creación de un equipo técnico local formado en gestión territorial
● Creación de una infraestructura de información geográfica
● Instrumentos para la prevención y reducción de los riesgos vinculados a los cambios sociales, económicos y medioambientales
● Creación de una mesa de participación ciudadana

5.- FASES DEL PROYECTO

ETAPA	PERIODO	ETAPA METODOLÓGICA	DESCRIPCIÓN DE LAS PRINCIPALES TAREAS	PRODUCTOS
ETAPA I	ENERO - JUNIO 2022	Construcción Plataforma SIG	Catastro de información espacial existente en la comuna Análisis espacial vinculado a al reconocimiento y valorización de componentes ambientales Construcción de plataforma/ visualizador de información espacial comunal de participación permanente para la gestión del territorio	Geodatabase Cartografías temáticas Diccionario SIG
		Diagnóstico Territorial Participativo	Recopilación de información de carácter cualitativo sobre la situación existente en relación con la identificación, percepción y valorización de los componentes ambientales, espacios verdes de la comuna de Buin a través de las fuentes de información primarias y realización de talleres participativos con actores claves del territorio. Análisis sobre situación actual y futuros escenarios a partir de la discusión desarrollada en las diferentes instancias participativas.	Definición de la imagen objetivo a alcanzar con el plan de desarrollo estratégico. Matriz FODA : Identificación de Fuerza – Oportunidades – Debilidades – Amenazas

ETAPA II	JULIO DICIEMBRE 2022	Definición de las problemáticas y de escenarios Ejes estratégicos y objetivos Planeacion estratégica Planeacion de recursos Elaboracion del documento final	Talleres de socialización Definicion del enfoque, misión y visión del desarollo Definicion de estrategias de desarollo Definicion de recursos necesarios	Construccion de mapas de expectativas Identificacion de problrmas privados y públicos Formulacion de propuestas Identificacion de objectivos, programas y proyectos Identificacion de recursos necesarios, disponibles y fuentes de financiamento

6.- PRESUPUESTO DEL PROYECTO

La Etapa I del proyecto esta financiada por la comuna de Buin.
La Etapa II esta financiada por la Asociacion Territorios solidarios y la comuna de Buin

7.- ORGANIZACIÓN DE DEL PROYECTO

Modelo de gestión

La Asociación Territorios Solidarios tiene como rol la supervisión de los objetivos y asegurar que las contribuciones de las partes sean bien efectuadas. La dirección y la gestión operativa del proyecto serán llevadas a cabo por un coordinador quien conducirá el proceso territorial. El coordinador será el responsable frente los socios del proyecto.

Metodología

Durante todo el proceso del proyecto se garantizará la participación ciudadana y se implicará a los actores locales. Además, se garantizará una gestión política del proyecto, es decir una relación permanente con las autoridades municipales. Por ello, una política de comunicación acompañará todas las acciones y avalará un proceso democrático que tenga en cuenta los intereses de todas las partes interesadas.

Comité Directivo

Institución	Responsable	Funciones
I Municipalidad de Buin	Diego Morales	
Asociación Territorios Solidarios (ATS)	Philippe Brun	
Universidad de Chile	Paola Velasquéz	

Coordinacion del Proyecto

Institución	Responsable	Funciones
I Municipalidad de Buin	Victoria Rojas	
Asociación Territorios Solidarios (ATS)	Johan Figueroa	

Equipo Técnico local

Institución	Responsable	Funciones
I Municipalidad de Buin	Cristian Aburto	
I Municipalidad de Buin	Por definir	